|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** |
| **TỈNH HÀ NAM** | **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
|  |  |
| Số: /TTr-UBND | *Hà Nam, ngày tháng năm 2024* |

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng đối với nhà văn hóa thôn, tổ dân phố sau sáp nhập**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hà nam

Căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số  
80/2015/QH13 ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 63/2020/QH14 ngày 18 tháng 6 năm 2020. Thực hiện Kết luận của đồng chí Bí thư Tỉnh ủy tại Hội nghị đối thoại giữa Bí thư Tỉnh ủy, đồng chí Chủ tịch UBND tỉnh với cán bộ và Nhân dân xã Đồng Du, huyện Bình Lục tại Thông báo số 1864-TB/VPTU ngày 24/11/2023 của Văn phòng Tỉnh ủy, chỉ đạo của UBND tỉnh, Văn bản số 1548/UBND-TH ngày 07/8/2024 của UBND tỉnh về việc triển khai thực hiện Thông báo số 09/TB-TTHĐND ngày 25/7/2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh,

Căn cứ Văn bản số 200/TTHĐND-VP ngày 04/12/2024 của Thường trực HĐND tỉnh về việc chấp thuận đề nghị xây dựng nghị quyết của HĐND tỉnh, Văn bản số 2700/UBND-GTXD ngày 16/12/2024 của UBND tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh về mức hỗ trợ đầu tư xây dựng đối với nhà văn hóa thôn, tổ dân phố; Sở Kế hoạch và Đầu tư kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh tỉnh Hà Nam đề nghị xây dựng Nghị quyết điều chỉnh nội dung hỗ trợ đầu tư xây dựng đối với nhà văn hóa thôn, tổ dân phố sau sáp nhập.

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 47/2019/QH14;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: Số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Số 59/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ; Số [163/2016/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/tai-chinh-nha-nuoc/nghi-dinh-163-2016-nd-cp-huong-dan-luat-ngan-sach-nha-nuoc-335331.aspx) ngày 21 tháng 12 năm 2016 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Căn cứ các Quyết định số 63/2022/QĐ-UBND ngày 26/12/2022 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Hà Nam;

Căn cứ Văn bản số 1548/UBND-TH ngày 07/8/2024 của UBND tỉnh về việc triển khai thực hiện Thông báo số 09/TB-TTHĐND ngày 25/7/2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Căn cứ Văn bản số 200/TTHĐND-VP ngày 04/12/2024 của Thường trực HĐND tỉnh về việc chấp thuận đề nghị xây dựng nghị quyết của HĐND tỉnh.

Căn cứ Văn bản số 2700/UBND-GTXD ngày 16/12/2024 của UBND tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh về mức hỗ trợ đầu tư xây dựng đối với nhà văn hóa thôn, tổ dân phố.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Việc sáp nhập thôn, tổ dân phố đã đem lại nhiều lợi ích thiết thực *(giảm số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố; góp phần giảm chi ngân sách, nâng cao chất lượng hoạt động hiệu lực, hiệu quả của hệ thống chính trị…)*. Tuy nhiên, bên cạnh đó phát sinh một số vấn đề bất cập, rõ nhất hiện nay chính là việc sử dụng nhà văn hóa thôn, tổ dân phố. Sau khi sáp nhập, số hộ, nhân khẩu của các thôn được sáp nhập tăng lên, trong khi đa phần các nhà văn hóa cũ của các thôn đều được xây dựng từ trước, quy mô hoạt động nhỏ, không đủ đáp ứng nhu cầu sinh hoạt cộng đồng cho các thôn sau khi được sáp nhập.

Nghị quyết số 39/2019/NQ-HĐND được ban hành năm 2019 quy định việc hỗ trợ xây dựng các nhà văn hoá thôn, tổ dân phố sau sáp nhập theo các Nghị quyết của HĐND tỉnh. Qua gần 5 năm thực hiện, việc thực hiện nghị quyết đã góp phần giảm bớt khó khăn cho cho ngân sách xã, phường và đóng góp của Nhân dân thông qua việc hỗ trợ đầu tư xây dựng từ nguồn ngân sách tỉnh. Kết quả đến nay, tổng số nhà văn hóa đã hỗ trợ: 111 nhà văn hóa với số tiền 11,9 tỷ đồng từ nguồn vốn sự nghiệp. *(trong đó: huyện Bình Lục 1,14 tỷ đồng/ 8 nhà; Lý Nhân 7,79 tỷ đồng/ 82 nhà; Thanh Liêm 2,6 tỷ đồng/ 18 nhà; Duy Tiên 400 triệu đồng/ 03 nhà).*

Tuy nhiên, trong quá trình triển khai, các địa phương gặp một số khó khăn như sau:

- Mức hỗ trợ tại số 39/2019/NQ-HĐND chỉ đáp ứng một phần chi phí trong tổng thể công trình. Đối với những xã, thôn, Nhân dân có điều kiện khó khăn rất khó có thể huy động phần còn lại để hoàn thành công trình.

- Tổng chi phí xây dựng hiện nay đã tăng lên so với thời điểm năm 2019 xây dựng nghị quyết (do giá vật liệu, nhân công tăng...).

Do đó, Chính quyền các địa phương và Nhân dân kiến nghị tỉnh nghiên cứu tăng mức hỗ trợ cho phù hợp. Từ thực tế trên, để giảm bớt khó khăn cho các xã, giúp các thôn, tổ dân phố hoàn thành các thiết chế văn hóa theo các tiêu chí quy định tại Thông tư 05/2014/TT-BVHTTDL ngày 30/5/2014 của Bộ Văn hóa Thể thao và Du lịch, việc nghiên cứu điều chỉnh mức hỗ trợ đầu tư xây dựng đối với nhà văn hoá thôn, tổ dân phố sau sáp nhập theo các Nghị quyết của HĐND tỉnh là cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

Ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh để hỗ trợ đầu tư xây dựng đối với nhà văn hoá thôn, tổ dân phố, phấn đấu sớm hoàn thiện các thiết chế văn hoá cở sở ở địa phương để đáp ứng cơ sở vật chất nhằm tổ chức các hoạt động văn hóa, thể thao trên địa bàn dân cư, đáp ứng nhu cầu sáng tạo, hưởng thụ văn hóa, thể thao của các tầng lớp Nhân dân; đồng thời làm nhiệm vụ tuyên truyền, cổ động phục vụ các nhiệm vụ chính trị của Trung ương và địa phương.

**III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG VĂN BẢN**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Chính sách này quy định mức hỗ trợ ngân sách tỉnh để đầu tư xây dựng đối với nhà văn hoá thôn, tổ dân phố thực hiện xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, áp dụng trong phạm vi tỉnh Hà Nam.

**2. Đối tượng áp dụng**

Các địa phương có Nhà văn hoá thôn, tổ dân phố xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp.

**IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG VĂN BẢN**

**Tên Nghị quyết:** Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng đối với nhà văn hóa thôn, tổ dân phố.

**1. Mục tiêu của Nghị quyết**

Chính sách được xây dựng nhằm:

Tăng mức hỗ trợ đầu tư xây dựng đối với nhà văn hoá thôn, tổ dân phố với mức hỗ trợ hiện nay đang thực hiện theo Nghị quyết số 39/2019/NQ-HĐND của HĐND tỉnh.

Phấn đấu sớm hoàn thiện các thiết chế văn hoá cở sở ở địa phương để đáp ứng cơ sở vật chất nhằm tổ chức các hoạt động văn hóa, thể thao trên địa bàn dân cư, đáp ứng nhu cầu sáng tạo, hưởng thụ văn hóa, thể thao của các tầng lớp Nhân dân; đồng thời làm nhiệm vụ tuyên truyền, cổ động phục vụ các nhiệm vụ chính trị của Trung ương và địa phương.

**2. Nội dung của Nghị quyết gồm 4 điều:**

**Điều 1. Phạm vi và đối tượng áp dụng:**

Nghị quyết này quy định nội dung hỗ trợ đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp nhà văn hoá thôn, tổ dân phố.

**Điều 2.** **Nguyên tắc hỗ trợ:**

1. Ưu tiên cải tạo, nâng cấp các nhà văn hoá hiện có, vị trí do địa phương đề xuất *(có vị trí phù hợp, thuận tiện; còn quỹ đất để mở rộng),* phù hợp với quy hoạch sử dụng đất của địa phương.

2. Trường hợp đề xuất xây mới phải đảm bảo phù hợp quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch xây dựng được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

3. Mỗi nhà văn hoá thôn, tổ dân phố chỉ được hỗ trợ xây mới, sửa chữa một lần.

**Điều 3.** **Nội dung cơ chế hỗ trợ của tỉnh:**

1. Nội dung hỗ trợ (dự kiến):

\* Đối với nhà văn hóa xây dựng mới:

- NVH thôn tổ dân phố loại 1*:* **500** triệu đồng/NVH.

- NVH thôn tổ dân phố loại 2*:* **400** triệu đồng/NVH.

- NVH thôn tổ dân phố loại 3: **300** triệu đồng/NVH.

\* Đối với công trình nhà văn hóa cải tạo, nâng cấp: Mức hỗ trợ bằng 50% so với mức hỗ trợ xây mới

- NVH thôn tổ dân phố loại 1: **250** triệu đồng/NVH.

- NVH thôn tổ dân phố loại 2: **200** triệu đồng/NVH.

- NVH thôn tổ dân phố loại 3: **150** triệu đồng/NVH.

2. Hình thức hỗ trợ: Hỗ trợ một lần / 01 nhà văn hoá sau đầu tư.

3. Kinh phí thực hiện: Nguồn kinh phí hỗ trợ từ Ngân sách tỉnh.

4. Thời gian thực hiện: Đến năm 2030.

**Điều 4. Tổ chức thực hiện**

1. Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 39/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng đối với nhà văn hoá thôn, tổ dân phố sau sáp nhập theo các Nghị quyết của HĐND tỉnh.

2. Hội đồng nhân dân các cấp hỗ trợ việc đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp nhà văn hoá thôn, tổ dân phố theo khả năng cân đối nguồn vốn.

3. Giao Ủy ban nhân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết.

4. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu và các đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

**V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT**

Nguồn kinh phí thực hiện hỗ trợ từ nguồn ngân sách tỉnh.

**VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT**

Thời gian dự kiến: Quý IV2024 – Quý I/2025.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng đối với nhà văn hóa thôn, tổ dân phố. Uỷ ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - TTTU, TT HĐND tỉnh;  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh;  - VPUB: CPVP, các CV;  - Lưu: VT, XD. | **TM. UỶ BAN NHÂN DÂN  CHỦ TỊCH**  **Trương Quốc Huy** |